**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Дальневосточном управлении Федеральной службы**

**по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**при осуществлении федерального государственного**

**энергетического надзора за 2023 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»   
в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307   
«Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности   
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В 2023 году общее количество поднадзорных Управлению организаций составляет 17441, в том числе потребителей электроэнергии – 17164.

Общее число поднадзорных объектов энергетики – 32257;

Тепловых электростанций – 26;

Газотурбинных (газопоршневых) электростанций – 15;

Малых (технологических) электростанций – 1257;

Гидроэлектростанций – 7;

Котельных всего,

в том числе: – 2832;

производственных – 687;

отопительно-производственных – 226;

отопительных – 1919;

Электрических подстанций – 31120;

Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) – 9256 км;

Линий электропередачи всего,

в том числе: – 582535 км;

напряжением до 1 кВ – 421879 км;

напряжением от 1 кВ до 110 кВ – 143910 км;

напряжением 220 кВ и выше – 16746 км.

В 2023 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 1042 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2023 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 2022 году – 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 1 аварий (в 2022 году – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ  
в энергоустановках;

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправность релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования;

проведение работ, не указанных в наряд — допуске, а также расширение места и объёма задания, определённого наряд – допуском;

приближение к находящимся под напряжением токоведущим частям на расстояние менее 0,6 м при выполнении работ в электроустановках напряжением 6 кВ.

проведение работ, без оформления наряда-допуска;

необеспечение содержания электроустановки трансформаторной подстанции в технически исправном состоянии, обеспечивающим безопасные условия труда;

самовольная организация ремонтных и восстановительных работ при осмотре ТП нарушение требований правил ПОТЭЭ.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 1003 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 1492), из них плановых – 2 (в 2022 году – 49), внеплановых – 1001 (в 2022 году – 1443).

В 2023 году Управлением проведено 1003 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2022 году –1492).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 2373 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 39 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 38 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 130 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ  
в энергоустановках;

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в необеспечении надлежащего функционирования системы управления охраной труда;

несоблюдение требований к выполнению работ повышенной опасности;

необеспечении надлежащего контроля за соблюдением работниками требований безопасности при выполнении работ

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений  
 и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования   
в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь  
с периодичностью 1 раз в 5 лет;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического  
и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи   
и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют   
или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта  
 на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

В 2023 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов Управление приняло участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 117 теплоснабжающих   
и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено 1220 нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

несоблюдение водно-химического режима;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов;

неисправность автоматики безопасности котлов;

отсутствие в организациях, эксплуатирующих котельные, являющиеся опасными производственными объектами, соответствующей лицензии Ростехнадзора на эксплуатацию опасных производственных объектов;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей.

В 2023 году Управлением в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

приказ Минэнерго России от 12 августа 2022 г. № 811 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии», вступил в силу 07 января 2023 г.;

приказ Минэнерго России от 4 октября 2022 г. № 1070 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации и о внесении изменений в приказы Минэнерго России от 13 сентября 2018 г. № 757, от 12 июля 2018 г. № 548», вступил в силу с 06 марта 2023 г.;

приказ Минэнерго России от 22 сентября 2020 г. № 796 «Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации» (в редакции Приказа Минэнерго России от 30 ноября 2022 г. № 1271, вступившей в силу с 7 марта 2023 г.

Изданы:

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 августа 2023 г. № 284 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами при проведении плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 марта 2023 г. № 120 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики в 2023 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 384 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения   
и энергопринимающие установки, было объявлено 449 предостережения   
о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 355;

в сфере теплоснабжения – 94;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий   
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных   
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

соблюдения обязательных требований в сфере электроэнергетики;

порядка оформления, направления отчета об аварийных ситуациях при теплоснабжении;

порядка установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон;

соблюдения требований к обеспечению безопасности в сфере теплоснабжения;

порядка выдачи разрешений на допуск   
в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок;

соблюдения охранных зон объектов теплоснабжения;

воздействия на работников опасных и вредных производственных факторов при эксплуатации тепловых энергоустановок, соблюдения требований к обеспечению безопасности в сфере теплоснабжения;

организации проверки знаний, порядка оформления результатов проверки знаний в комиссии по проверке знаний организации;

вопросов разработки мероприятий по приведению в соответствие  
с действующими нормативно-правовыми требованиями ведомственных электроустановок;

перерывов в электроснабжении и, как следствие, выхода из строя энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии;

порядка информирования о возможном ограничении режима потребления в случае непогашения (неоплаты) образовавшейся задолженности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведения плановых проверок;

проведения, в том числе инициирование по поступившей информации, внеплановых проверок;

проведения профилактических мероприятий.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев

на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов

по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения

и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене

и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях

и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_